



ПРОКУРАТУРА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕВЕРО-ЗАПАДНАЯ  
ТРАНСПОРТНАЯ ПРОКУРАТУРА  
Сосногорская  
транспортная прокуратура  
ул. Нагорная, д. 2а, г. Сосногорск,  
Республика Коми, 169500,  
т/ф.: (82149) 6-69-51

Директору Ухтинского  
техникума железнодорожного  
транспорта – филиала  
федерального государственного  
бюджетного образовательного  
учреждения высшего  
образования «Петербургский  
государственный университет  
путей сообщения Императора  
Александра I»

09.08.2021 № 23/1-3-2021

Коротаевой Т.М.

ул. Мира, д. 11, г. Ухта,  
Республика Коми, 169300

## ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

Об устранении нарушений требований  
федерального законодательства

Сосногорской транспортной прокуратурой при проведении проверки в Ухтинском техникуме железнодорожного транспорта - филиале ФГБОУВО «Петербургский государственный университет путей сообщения Императора Александра I» установлены нарушения действующего законодательства Российской Федерации.

В соответствии с п. 2 ч. 6 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Закон об образовании) образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

В силу п. 8 ч. 1 ст. 41 Закона об образовании охрана здоровья обучающихся включает в себя обеспечение безопасности обучающихся во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность.

Согласно п. "б, д" ст. 11 Концепции противодействия терроризму в Российской Федерации, задачами противодействия терроризму являются выявление, предупреждение и пресечение действий лиц и организаций, направленных на подготовку и совершение террористических актов и иных преступлений террористического характера; обеспечение безопасности граждан и антитеррористической защищенности потенциальных объектов террористических посягательств.

В силу требований п. 7 ст. 2 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» (далее – Закона) одним из принципов

008217

противодействия терроризму в Российской Федерации является приоритет мер предупреждения терроризма.

На основании п. 4 ч. 2 ст. 5 Закона правительство Российской Федерации устанавливает обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий), категории объектов (территорий), порядок разработки указанных требований и контроля за их выполнением, порядок разработки и форму паспорта безопасности таких объектов (территорий) (за исключением объектов транспортной инфраструктуры, транспортных средств и объектов топливно-энергетического комплекса).

Постановлением Правительства РФ от 07.11.2019 № 1421 «Требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства науки и высшего образования Российской Федерации, его территориальных органов и подведомственных ему организаций, объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства науки и высшего образования Российской Федерации, формы паспорта безопасности этих объектов (территорий) и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – Требования).

Пунктом 9 Требований установлено, что в целях установления дифференцированных требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) с учетом степени угрозы совершения на них террористического акта и возможных последствий его совершения на основании оценки состояния защищенности соответствующего объекта (территории), учитывающей его значимость для инфраструктуры и жизнеобеспечения и степень потенциальной опасности совершения террористического акта, проводится категорирование объектов (территорий).

Согласно п. 18 Требований акт обследования и категорирования объекта (территории) составляется в 2 экземплярах и является основанием для разработки и неотъемлемой частью паспорта безопасности объекта (территории).

В силу п. 19 Требований в отношении каждого объекта, в соответствии с актом его обследования и категорирования, должностным лицом, осуществляющим непосредственное руководство деятельностью работников на объекте (территории), с учетом степени потенциальной опасности и угрозы совершения террористических актов, а также прогнозного объема расходов на выполнение соответствующих мероприятий и источников финансирования определяется перечень мероприятий по обеспечению антитеррористической защищенности объекта (территории).

Срок завершения указанных мероприятий с учетом объема планируемых работ не должен превышать 12 месяцев со дня утверждения акта обследования и категорирования объекта (территории) (п. 19 Требований).

Проверкой установлено, что обследование и категорирование объектов Ухинского техникума железнодорожного транспорта проведено в 2019 году, акты обследования составлены 27.01.2019. Паспорта безопасности на объекты учебного заведения утверждены 30.03.2019.

По результатам категорирования объектам Ухтинского техникума железнодорожного транспорта присвоены следующие категории: общежитие № 1, главный и лабораторный корпуса – 2 категория; общежитие № 3 – 3 категория.

Вопреки требованиям закона в актах обследования и категорирования объектов учебного заведения не установлены сроки завершения мероприятий по обеспечению антитеррористической защищенности объектов. Запланированные мероприятия по обеспечению антитеррористической защищенности объектов учебного заведения (общежития № 1, главный и лабораторный корпуса) до настоящего времени не выполнены.

На основании абз. «г» и «ж» п. 22 Требований воспрепятствование неправомерному проникновению на объекты (территории) достигается посредством:

- оснащения при необходимости объектов (территорий) инженерно-техническими средствами и системами охраны и (или) обеспечения охраны объектов (территорий) охранными организациями;
- выполнения мероприятий по обеспечению антитеррористической защищенности объектов (территорий).

В соответствии с абз. «б» и «в» п. 29 Требований в целях обеспечения необходимой степени антитеррористической защищенности объектов (территорий) второй категории осуществляются следующие мероприятия:

- оборудование объектов (территорий) инженерно-техническими средствами и системами охраны (системой видеонаблюдения, контроля и управления доступом, охранной сигнализацией).

В силу требований п. 33 Требований система видеонаблюдения с учетом количества устанавливаемых камер и мест их размещения должна обеспечивать непрерывное видеонаблюдение потенциально опасных участков и критических элементов объекта (территории), архивирование и хранение данных в течение 1 месяца.

Вопреки указанным требованиям система видеонаблюдения, установленная в зданиях лабораторного корпуса и главного учебного корпуса, не обеспечивает архивирование и хранение данных в течение 1 месяца, а также данные объекты необходимо оборудовать дополнительными видеокамерами для осуществления контроля несанкционированного доступа на объекты. В общежитии № 1 система видеонаблюдения отсутствует. Также в зданиях лабораторного корпуса, главного учебного корпуса и общежития № 1 отсутствует система контроля и управления доступом.

На основании п. 34 Требований система оповещения и управления эвакуацией на объекте (территории) должна обеспечивать оперативное информирование лиц, находящихся на объекте (территории), об угрозе совершения или о совершении террористического акта. Система оповещения является автономной, не совмещенной с ретрансляционными технологическими системами. Количество оповещателей и их мощность должны обеспечивать необходимую слышимость на объекте (территории).

Вопреки указанным требованиям здания лабораторного корпуса, главного учебного корпуса и общежития № 1 не оборудованы автономной, не совмещенной с ретрансляционными технологическими системами, системой оперативного информирования лиц, находящихся на объектах, об угрозе совершения или о совершении террористического акта.

В соответствии с требованиями п. 37 «Правил противопожарного режима в Российской Федерации», утвержденных постановлением правительства РФ от 16.09.2020 № 1479, эвакуационное освещение должно находиться в круглосуточном режиме работы или включаться автоматически при прекращении электропитания рабочего освещения. Светильники аварийного освещения должны отличаться от светильников рабочего освещения знаками или окраской.

В нарушение данных требований в зданиях лабораторного корпуса, главного учебного корпуса и общежития № 1 отсутствует система эвакуационного (аварийного) освещения.

На основании ч. 2 ст. 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» при заключении контракта указывается, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта. При заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных настоящей статьей и статьей 95 настоящего Федерального закона.

В силу п. 1 ч. 13 ст. 34 Закона № 44-ФЗ в контракт включаются обязательные условия: о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги, в том числе с учетом положений части 13 статьи 37 Закона № 44-ФЗ, о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, о порядке и сроках оформления результатов такой приемки.

В соответствии с ч. 5 ст. 78.1 Бюджетного Кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ) в договоры бюджетных и автономных учреждений о поставке товаров, выполнении работ, оказании услуг, подлежащие оплате за счет субсидий, указанных в пункте 1 настоящей статьи, включается условие о возможности изменения по соглашению сторон размера и (или) сроков оплаты и (или) объема товаров, работ, услуг в случае уменьшения в соответствии с настоящим Кодексом получателю бюджетных средств, предоставляющему субсидии, ранее доведенных в установленном порядке лимитов бюджетных обязательств на предоставление субсидии.

В 2020 г. и в истекшем периоде 2021 г. учебному заведению на основании ч. 1 ст. 78.1 БК РФ предоставлена субсидия в целях осуществления мероприятий по капитальному ремонту объектов недвижимого имущества.

Вопреки указанным требованиям закона в контрактах № ЭТП-15/2020 от 22.10.2020 и № ЭТП-10/2021 от 19.07.2021, заключенных на проведение капитального ремонта душевых и санитарных узлов в общежитии № 1, отсутствует условие о возможности изменения по соглашению сторон размера и (или) сроков оплаты и (или) объема работ в случае уменьшения в соответствии с БК РФ учебному заведению бюджетных средств, ранее доведенных в установленном порядке лимитов бюджетных обязательств на предоставление субсидии.

Установленные нарушения стали возможны в результате несоблюдения требований закона со стороны ответственных должностных лиц образовательного учреждения.

Выявленные нарушения могут отрицательно сказаться на комплексной безопасности лиц, пребывающих на объектах учебного заведения, поскольку не позволяет обеспечить постоянный контроль, предупреждение террористических актов и чрезвычайных ситуаций на территории данных объектов.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. ст. 22, 24 Федерального Закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

#### ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно с участием представителя Сосногорской транспортной прокуратуры рассмотреть настоящее представление и принять исчерпывающие меры к устранению отмеченных в нем нарушений законодательства Российской Федерации.

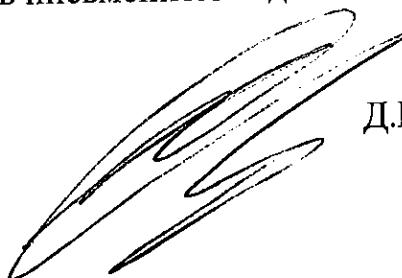
2. О времени рассмотрения представления Вам необходимо уведомить прокурора (тел. 8 82149 6-86-20, факс 8 82149 6-69-51).

3. Рассмотреть вопрос о привлечении к предусмотренной законом ответственности виновных лиц.

4. О результатах рассмотрения и принятых конкретных мерах по устранению допущенных нарушений закона, их причин и условий, им способствующих сообщить в Сосногорскую транспортную прокуратуру в установленный законом месячный срок в письменном виде.

И.о. транспортного прокурора

юрист 1 класса



Д.И. Смирнов